

地域防災力の向上と地区防災計画

兵庫県立大学防災教育センター長
室崎益輝

今日、話すこと

地域防災の必要性と方向性

- ▶ 阪神・淡路大震災や東日本大震災などの巨大災害を経験して、地域レベルの防災の重要性が再認識され、その強化をいかに図るかが、問われている



(1) なぜ、地域防災なのか(必要性)

大震災の教訓
減災における地域の役割



(2) いかに、地域防災を進めるのか(方向性)

地域防災の体制
地域防災の計画
地域防災の課題



地域防災と法改正

地域防災に関わる2つの法改正

▶ 地域防災に関わる重要な法改正が昨年行われた

(1) 災害対策基本法等の一部を改正する法律

2013. 6

→ 地区防災計画の作成

(2) 消防団を中核とした地域した防災力の充実強化に関する法律

2013. 12

→ 地域における防災体制の強化



地域防災とは

減災の考え方と地域

- ▶ 減災を実践的に解釈すると、「対策の足し算による被害の引き算」ということになる

その中で、地域の役割や位置が明確になる

空間の足し算・・大きな公共と小さな公共

小さな公共としての地域

トップダウンに対するボトムアップ

人間の足し算・・公助と自助と共助と互助

自助＋互助としての地域

地域を場とした担い手の総合化



地域防災とは？

- ▶ 地域防災とは、「地域の様々な担い手が地域に密着して推進する、自発的で協働的な被害軽減の活動」のこと

地域防災の特質

- (1) 協働性・・隣保協働、相互扶助・・地域で助合い
運命共同体としての助け合い支え合い
 - (2) 密着性・・地域密着、地域配慮・・地域に根差す
地域の実情に即して減災をはかる
 - (3) 自発性・・自主自発、率先任意・・地域の主体性
自覚的で率先的な地域ガバナンスの発揮
-



地域防災力とは？

- ▶ 地域防災力とは、「安全を確保し減災をはかる、地域社会が持っている資質や能力あるいはソーシャルキャピタル」をいう

消防団法では、「地域における総合的な防災体制および能力」と規定されている

(1) 時間の足し算

予防防備力、応急対応力、復旧回復力

(2) 手段の足し算

防災装備力、防災情報力、防災管理力、
防災連携力、防災教育力



地域防災の必要性

地域防災の必要性

- ▶ 阪神淡路大震と東日本大震災の二つの大震災は、防災のための「地域での取り組み」が欠かせないことを、被災や復興を通して教えてくれた。
 - (1) 自衛性・公助や自助で対応できない時、地域の力を合わせた互助で補完するしかない
 - (2) 即応性・レスポンスタイムなどの制約があるときは、その場にいる人が協働し迅速に対処するしかない
 - (3) 自律性・監視性、連帯性、管理性のある地域を日常から育ておくことが欠かせない
 - (4) 共創性・お互いの利害を調整しつつ減災まちづくりや復興まちづくりに取り組む
-



地域防災の方向性

地域防災の課題

- ▶ 被害の軽減をはかるために、日常時には地域防災力の醸成、非常時には地域防災力の発揮をはかる
 - (1) 資源の確保
人、情報、物資、資金など
 - (2) 体制の構築
組織、ネットワークなど
 - (3) 対応の練達
防御、連絡、避難、救護、受援など
 - (4) 環境の改善
維持、補強、整備など
 - (5) 知恵の伝承
教育、慣習など
-
- ▶

減災情報

- ▶ 地域の中で、非常時には迅速かつ適切に災害情報の収集と伝達をはかり、日常時には防災情報の普及と啓発をはかる、「コミュニティ減災情報システム」を整備する

学校や公民館を情報拠点に

携帯電話、PC端末、防災無線などを活用

情報団などの体制構築も

- (1) 被害情報の集計と避難情報の伝達
安否情報も
 - (2) 鳥の目と虫の目、ハイテクとローテク
-

減災協働

- ▶ 地域の中で、行政、コミュニティ、事業所、NPO（協働の四面体）が連携する態勢をつくる
- ▶ 常備、消防団、防災ボランティア、自主防災組織の4層構造を構築する
- ▶ 民生児童委員、消防団員、社会福祉士、防災士などが連携した安心ネットワークを形成する



そのうえで、コミュニティのみんなが「得意技」をもって協働する「防災隣組」の構築をはかる

加古川グリーンシティの「チャンピオンマップ」



互助避難

- ▶ 「逃げるが勝ち」で、皆で助け合って迅速で確実な避難を実現する

目標時間内に達成できるように

(1) 安否確認の体制

カードやハンカチなどの活用も

(2) 個別避難の計画

高齢者等については車の利用も

グループ支援のシステム

(3) 避難装備の確保

リヤカー、車いす、担架などの準備



共同防備

- ▶ 火災警報器の設置、家具の転倒防止、地震共済への加入、一部屋耐震の実現、感震ブレーカーの設置などの、減災環境整備を地域ぐるみで励まし合って実現する

達成目標を達成したコミュニティを表彰する

コミュニティに「環境改善支援員」の配置も

備蓄も地域備蓄として共同で

リヤカー、非常電源、調理鍋、……



減災教育

- ▶ 学校教育ではできない減災教育を、地域で展開する

学校教育、地域教育、家庭教育は三位一体



公民館講座、防災訓練、ワークショップなどを活用

1.17や3.11に子供を地域に帰して訓練を
熟年者が若年者に語り聞かせて学習を
防災マップづくりや地域点検を皆で
楽しみながら学べる地域イベントを



地区防災計画の作成

地区防災計画の作成

- ▶ 地域の防災を、総合的、持続的、実効的に進めるために、「地区防災計画」を作成し、その実現を追求する

絵に描いた餅にしない

訓練等で習熟し検証する

目標管理を疎かにしない



みんなで作成し、みんなで実践する

手作りの、地域に即した、マイプラン

ハザードマップや対応マニュアルも手作りで

